广 ∷东省检察
广东省扶发办公
人
贫∷
民
开
粤检会字 EzO16)2号
院
室
关于印发《广东省检察机关∷ ∷ 、扶贫部门
集中整治和加强预防扶贫领域职务犯罪
方案》
∷的通知
·
专项工作实施
各地级以上市人民检察院、挟贫办:
∷现将《广东省检察机关、扶贪部门集中整治和加强预防挟贫
领域职务犯罪专项工作实施方案》印发给你们,请结合实际认真
贯彻执行。
唪终设
礴慰汝 ∷0^匆

广东省检察机关扶贫部闸
集中整治釉加强预防扶贫领域
职务犯罪专项工作实施方案
为切实贯彻落实党的十八届五中全会和中央扶贫开发工作
会议精神,推进挟贫开发领域反腐倡廉建设,保障脱贫攻坚工程
的顺利实施,促进全面建成小康社会,最高人民检察院和国务院
扶贫办决定,从 ⒛16年 1月至⒛20年 12月 ,在全国范围内共
同卉展为期5年的集中整治和加强预防挟贫领域职务犯罪专项工
作。为保证专项工作取得实效,推动我省脱贫攻坚战和基层治理
工作顺利开展,现结合我省正在开展的查办与预防涉农领域职务
犯罪专项工作和广东实
∷际情况,制定工作方案如下:
工、指导思想和目标任务
集中整治和加强预防挟贫领域职务犯罪专项工作的指导思
想是:深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中t五中全会及中
央挟贫开发工作会议精神,以习近平总书记系列重要讲话精神为
指导,按照《中共中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》和
省委十一届五次、六次全会的部署要求,围绕叩四个全面
”
战略
布局和我省经济社会发展大局,充分发挥查办与预防职务犯罪职
能,以司法保障资金安全和落实到位,深入推进扶贫开发领域反
腐倡廉建设,推动廉洁挟贫阳∷光扶贫,为我省到∴20!8年在全国率
-2 工

先完成脱贫攻坚任务提供有力洁治支撑。 ∷ ∷ ∷
∷
∷集中整治和加强:预防∴挟贫领域职务犯罪专项△作的目标任
务是:△是集中查办△批影响挟贫政策落实,损∷害贫困群众利益
的贪污贿赂、失职渎职等职务犯罪案件,形成惩治挟贫领域职务
犯罪的高压态势和震慑效应;二是太力开展扶贫领域职务犯罪预
防,积极推动挟贫资金管理制度、监督机制的健全完善,加强扶
贪资金阳光化管理;三是结合办案,加强法治教育、廉洁教育,
提高挟贫工作人员廉洁用权、依法履职的自觉性,促进农村法治
建设,提高农村基层法治水平;四是通过法律监督强化基层民主
政治建设,促进基层社会治理机制的创新和完善,化解社会矛盾,
维护农村社会和谐稳定:
二`工作重点 ∷
要紧紧围绕∷以下方面开展整治和预防工作: ∷
1?∷ 蕈点铒
∷捧。围绕脱贫攻坚
“
五个一批
”
工程,依法坚决
查办发生在发展生产脱贫、易地搬迁脱贫、生态补偿脱贫、发展
教育脱贫、社会保障兜底工作中的职务犯罪案件。 ∷
2。 ∷重点环节。坚决依法查办发生在挟贫资金分配、项目申
报、审核审批、发放管理`项目实施、检查验收等环节的职务犯
罪案件。∷
3。重点案件。坚决依法查办发生在特色产业脱贫、劳务输
出脱贫-易地搬迁脱贫、生态保护脱贫、教育脱贫|医疗保险和
医疗救助脱贫、农村最低生活保障制度兜底脱贫:资产收益挟贫、
-3-

关爱月艮务体系中的职务犯罪,以及交通∷水利:电力建设,“互联
网艹Ⅱ扶贫、农村危房
i改造和人居环境整治中的职务犯罪案件:
特,ll要依法严惩挤占挪用i层层截留、虚报冒领、挥霍浪费扶贫
资金的职务犯罪。
'。
重点地区。突出查办发生粤东西北贫困地区脱贫攻坚过
程中的职务犯罪案件。
对与扶贫开发相关的惠农领域发生的贪污贿赂、渎职侵权等
职务犯罪一并纳入专项工作,依法予以查办。 ∷∷
三、时间安排
∷
专项工作期限为五年:⒛16年 4月中旬在全省动员部署,全
面实施;自 2016年开始,每年年中进行督导检查,每年 12月进
行阶段性总结通报;2018年 12月对工作进行中期总结和考核,
⒛zO年 12月进行全面`总结和综合考核。
∷
∷ 山∵、组织机构 ∷
∷
各级检察院和挟贫部门都要成立由单位主要领导和职能部
门负责人组成的工作领导小组,切实担负起领导职责;并指定具
体的内设机构作为领导小组办公室,负责双方日常联系沟通、信
息交流、情况通报,做好统筹规划、组织协调和督促指导等工作。
∷ 省检察院成立专项工作领导小组,郑红检察长任组长,陈武
常务副检察长、黄文艾副检察长任副组长,省院其他院领导为成
员。领导小组下设办公室|黄文艾副检察长兼任办公室主任,反
渎局局长李粤贵、
∷
反贪局∷副局长羊光波任副主
∷
任,反贪局综合处t
— 4亠 ∷ ∷ ∷ ∷

反渎局渎职侵权侦查△处、预防处、控告检察处、
:办公室、宣传
处Ⅱ侦查监督一处、侦查监督二处、公诉△处t公诉二处、公诉
=处
t监所检察处1民事行政检察处i刑∷事申诉检察处主要负责
人为办公室成员。办公室设在反渎职侵权局,负责处理专项工作
日常事务,执行领导小组各项决定,协调各有关部门和相关工作:
省挟贫开发办公室成立专项工作领导小组,梁健主任任组
长,李冠强副主任、宋宗约副主任为成员。领导小组下设办公室,
李冠强同志兼任办公室主任,机关纪委1秘书处、挟贫开发处、
老区工作处主要负责人为办公室成员。办公室设在扶贫开发处,
负责处理专项工作日常事务,执行领导小组各项决定,协调各有
关部门和相关工作。
五、工作要求
(一)加强组织领导,为专项工作提供有力保障
1。坚持党的领导。始终坚持党的领导,坚持反腐败领导体
制和工作机制,自觉接受人大监督。及时将专项工作的部署和阶
段性进展情况向党委汇报。对开展工作中碰到的重大问题和涉及
面广、影响大的案件,向党委专门请示报告,把专项工作纳入当
地挟贫开发全局。各级院党组要把这项工作摆到重要位置,作为
当前一项重要政治任务来抓,深化思想认识,抓紧研究部署,强
化保障措施,加强督促检查,以对党和人民高度负责的态度,切
实把这项工作抓好。
∶∷∷ ∷ ∷
∷⒉ ∷建立健全两部门∷土作联系制度。建立健全检察机关与挟
-5∵

贫部门联席会议制度∴定期通报惩治和∷预∷防扶贫领∷域职务犯罪∷进
∷哀情流,分析钉朱'=∷作|的闩嶷,∷ ∷部∷薯∷土r+饪务禁?必妾
"奇
∷将
情浼上报本级扶贪卉废颔导小组,莎速纪检蓝察、审计等相关部
门。检察机关和挟贫部门制定政策措施要征询对方意见,共同推
进惩治和预防挟贫领域职务犯罪工作: ∷ ∷
3。强化土作指导。上级检察院和扶贫部门要注意及时、全
面、准确掌握工作进展动态,对于遇到的新情况新问题,要及时
总结,认真研究分析,提出指导意见。上级检察院要加强分类指
导,逐月统计通报各地办案预防等情况,编发工作信息简报,及
时总结推广侦查预防工作经验,∶ 指导工作有效开展。
4∶ 严格督查问责Ⅱ强化责任,建立集中整治和加强预防挟
贫领域职务犯罪工作定期逐级督查和约谈制度,选择挟贫重点地
区进行联合督查,对工作开展不力、被动滞后的检察院和挟贫部
门,由上级检察院和挟贫部门进行约谈。建立群众满意度评价制
度,开展年度惩治和预防扶贫领域职务犯罪群众满意度测评,对
群众满意度不高以及反映强烈,问题突出的要通报批评1检讨责
任、限期整改。 ∷
(亠)建立工作机制,加大查办案件工作力度 ∷
∷
1。建立扶贫领∷域基础数据联{通机制。检察机关利用扶贫部
门的全省或当地贫困人口数量、区域分布、挟贫项目清单和扶贫
资金安排等扶贪开发基础数据,实现与扶贫开发信J憝系统的有效
共享,建立财政专项∷挟贫资金项目信息监管联通机制:检察机关
-6 -ˉ ∶ ∷
∶
∶ ∴ ∷
∷
∶ ∷

.0r i
每年向挟贫∷部∷ 门提∷ 供挟贫开发领域职务犯罪线索受理:立案、有
罪判终∴弭叮:箐∷狎∷举攀姆哼洱|∷ ∷∷|∷
∷∷ ∷∷∷∷∷∵
2· 馑全线∷索快速移送和案∷件查办协作配合机钔∴实现扶贪
部门12317举报平台与检察机关的有效衔接。12317举报电话收
到的涉及挟贫领域职务犯罪的举报线索,可直接移送同级检察机
关。检察机关应当依法及时审查办理,并将审理结果及时告知挟
贫部门。
3.建△裣察机关与挟贫部门的有效对接机制。依托乡镇检
察室,在贫困乡镇、村组普遍建立检察联络室(月艮务站),聘请驻
村工作队成员或第一书记担任检察联络员或志愿者,形成惩治和
预防挟贫领域职务犯罪的合力。实行检察官联系重点挟贫项目制
度,检察长带头,提供法律咨询,开展预防犯罪,推动阳光运行
机制,服务项目建设:
(三)创新工作方法,实现精准预防轵务犯罪
1.全方位排查职务犯罪风险点。针对扶贫开发的重`点领域、
重`点环节、重J点岗位以及重要规章制度,全方位、无死角遂工查
找职务犯罪风险'点
,及时提出完善内控机制、加强风险防控的建
议措施,实行精细化预防。
2。加强对策研究和检察建议1针对挟贫领域的职务犯罪和
诱发职务犯罪的苗头性、倾向性问题,∶ 加强对犯罪规律的总结分
析和前瞻性的专题调查研究,提出从源头△蓣防的对策拮施,建
立预警机制,加强∷事前防范。检察杌关要结合查办的扶贪颔域轵
-7亠

〓`
务犯罪案件∷日绕完善∴制度机制:∷ ∷积极提出有操作性的预防职务
犯罪∷ 检∷
察建议,并配合发案单位做∷∶ 好∷ 整改落实|挟∷贫颌∷域职务犯 - ∶
∷
 ∷ ∷
 ∶
罪的检察建议,应同时抄送-同级扶贫部门各案∴
∷ ∵
3∷ 开展专项预防和专题合作。对挟贫领域职务犯罪突出的
地区或行业、系统,共同开展区域性、行业性的专项预防活动,
综合运用预防措施,开展集中整治,形成规模效应,提高成效。
适时共同开展财政扶贫专项资金的联合调查∴选择1至 2个相对
贫困人口较多1挟贫任务较重的市、县,就加强和改进专项挟贫
资金监督工作进行合作,形成可推广复制的经验。
∷4∴ 推进预防职务犯罪进村:到户。共同组织扶贫领域预防职
务犯罪宣讲团,充分利用警示教育基地,对涉及扶贫开发工作的
单位和人员定期开展系统性的法治宣传和警示教育,提高参与挟
贫工作公职人员的反腐倡廉自觉性。大力推进预防职务犯罪进村
到户活动,开展挟贫开发预防职务犯罪示范乡(村)、项目创建活
动,向农村基层赠送预防职务犯罪书籍,加强法律公共宣传,鼓
励群众对扶贫项目进行监督
(四)讲究方式方法,确保法律效果、政治效果和社会效果
的有机统ˉ ∷ ∷
1.坚持服务服从大局。把专项工作放在脱贫攻坚大局中谋
划和推进,∷ 充分运用打击、预防i监督、教育、保护等措施,以
专项工作保障扶贫、服务扶贫△促进扶贪,注意维护:挟贫部门的
正常工作秩序:对挟贫开发政策执行中的问题以及办案中遇到的
-8 ÷

(J∴ :
∷新情况新问题:要加强法律政策研究,准确区分罪与非罪的界限,
努力实现法律效果与挟贫成效的有机统△:∷ ∵∷∷∷∷∷∷∷ ∷ ∷
∷ ∷
∷∷
∷ ∷
∶
∶ ∷
∷ ∷ ∷
9∷ 加强办案风险评估∴坚持一案一评估:特别是对利益关
系复杂、矛盾尖锐(社会广泛关注的案件,要充分预测、评估办
案风险,事先制定风险处置预案,讲究办案的方式方法,防止囟
考虑不周、执法不当引发或者激化社会矛盾。
∷
j.坚持宽严相济.区另刂对待。对涉案金额较小的案件,要
严把立案关,慎重采取羁押性强制措施;对犯罪情节轻微、真诚
悔改、或者主动投案自首、检举立功、如实交代的,要依法从轻、
减轻或者免予追究刑事责任;对于涉案人员众多的
:案件,要坚持
惩治少数、教育挽救多数,把握好法律政策尺度,尽量缩小打击
面;对犯罪金额巨大、情节恶劣、危害严∷重、特别是群众联名举
报、引发集体上访、社会反映强烈的案件,坚决依法从严查处。
4.∷ 维护农村和谐稳定。认真贯彻群众路线,注意专群结合,
深入群众、依靠群众、服务群众。对查办的影响农村和谐稳定的
案件,要耐心细致地做好群众工作,注意化解矛盾纠纷,全力追
赃、及时发还,促进挟贫资金精准到位,切实维护群众合法权益,
维护农村社会稳定。
(五)加强专项宣传,营造良好舆论氛围
专项ェ作启动初期,检察机关和挟贫部门要充分利用电视、
报Tll∶ ∷网络等各种媒体,综合来用举报萱传周∷新闻麦布会、访
谈、公益广告t图片展览等形式,宣传挟贪颔域轵务犯罪的表现
△ 9∷

￠∷;
形式和重大危害,宣传卉展专项
荟i 对∶ 专莰土作的夹∷洼∶ 度∷
∶ 知∷ I 廖与度
好的舆论氛由t专琐土作开展过秤十∴薯柙碑与终终”眯登卢车
动∫癍过适时报追专莰土作卉戾情沆和敢停的阶段性成臬,保持
专项宣传效果的持续性:正确把握舆论导向,坚持以正面宣传为
主,对重大敏感案件要把握好宣传时机和分寸,防止不良炒作。
∴
要密切关注网络舆情:发现问题及时应对、要善处置,重要舆情 ¨ ∷∷ ∶
要及时向党委和上级检察院.扶资部宀菔告。客地岢结合刍地卖
际,作有个性特色的宣传。
∷
∷ ∷∷ ∶ ∶∷ ∶
抄送∷省委办公厅,省人大常委会办公厅,省政府办公厅j省政协办公厅:
广东省入民检察院办公室
ˉ 10亠
Ⅱ1∶ ⒍年4月 1日∵印发